

РЕЗОЛЮЦИЯ
по итогам III Всероссийской конференции
«Развитие городских агломераций России: проекты и эффекты»
(19-20 мая 2016 г., г. Новосибирск)

Резолюция сформирована участниками Конференции, представляющими 20 регионов и порядка 60 городов России.

I. В ходе Конференции участники рассмотрели и обсудили:

- текущее и перспективное положение и роль городских агломераций в пространственном развитии России;
- приоритеты развития и стратегические цели развития агломераций;
- современные подходы к сбалансированному развитию агломераций, минимизации последствий роста городов, учету интересов малых и средних городов;
- принципы обеспечения единства экономического пространства внутри агломерации и повышения его инвестиционной привлекательности;
- возможности и перспективы, особенности реализации агломерационных проектов, встраивающих агломерации в процессы социально-экономического развития страны и мира;
- экономические и социальные эффекты реализации агломерационных проектов;
- вопросы управления городскими агломерациями, выбора модели управления, наиболее эффективной для реализации агломерационных проектов;
- проблемы и законодательные барьеры, возникающие на практике в процессе организации систем управления в городских агломерациях;
- вопросы распределения полномочий Российской Федерации, субъектов Федерации и муниципалитетов в управлении агломерациями, формирование института эффективного межмуниципального сотрудничества;
- вопросы организации взаимодействия муниципальных и региональных властей, а также бизнеса и экспертного сообщества в процессе формирования и реализации стратегии развития агломерации, других документов социально-экономического, пространственного и социо-культурного развития;
- вопросы прогнозирования возможных последствий и эффектов стратегии развития агломерации;
- возможности снижения бюджетных расходов муниципалитетов, входящих в состав агломерации;
- финансовые инструменты развития городских агломераций, возможности применения механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) при реализации агломерационных проектов.

II. В результате состоявшегося обсуждения участники Конференции отметили:

1. Своевременность и актуальность заглавной тематики Конференции, связанной с вопросами реализации агломерационных проектов, учитывающей основные мировые и российские тенденции социально-экономического, пространственного и городского развития.

2. Усиливающиеся на уровне Российской Федерации положительные тенденции в части возрастания государственного внимания к вопросам развития городских агломераций России, в том числе:

- включение задачи развития городских агломераций в качестве одной из приоритетных задач пространственного развития в проект Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации;

- проработка вопросов развития городских агломераций и формирования опорного каркаса системы расселения в рамках концепции стратегии пространственного развития Российской Федерации, разрабатываемой в рамках реализации Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- проработка вопросов подготовки и утверждения документа территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации в проекте Федерального закона № 524696-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

- включение в План действий Правительства России, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, мероприятия по подготовке и реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие городских агломераций в Российской Федерации»;

- функционирование при Минэкономразвития России Межведомственной рабочей группы по развитию городских агломераций в России (далее – МРГ).

3. Сложившуюся на уровне России тенденцию тяготения точек роста экономики к городским агломерациям и высокоурбанизированным территориям в силу их значительного потенциала инновационного развития (большая часть ОЭЗ промышленно-производственного и технико-внедренческого типа, а также наукоградов, инновационных территориальных и производственных кластеров, расположена в зонах притяжения городских агломераций).

4. Наличие усилившейся положительной динамики в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях в части реализации агломерационных проектов – в большей степени инфраструктурных (в том числе транспортных).

5. Сложившиеся среди участников планирования и управления городским развитием понятийные расхождения в понимании агломерационных процессов (восприятие городской агломерации как инструмента административного территориального разрастания и трансформации соседствующих городов и муниципалитетов в единые образования, а не как инструмент сохранения и развития межмуниципального сотрудничества).

6. Усиление диспропорций в социально-экономическом развитии муниципальных образований в регионах, в которых агломерационные процессы не координируются.

III. По мнению участников Конференции, наиболее важными вопросами развития городских агломераций России, которые требуют последовательного решения, являются:

1. Необходимость формирования целенаправленной государственной политики городского развития, проработки актуальных приоритетов развития опорного каркаса расселения на территории Российской Федерации, в целях устойчивого развития урбанизированных территорий и встраивания их в общемировые процессы социально-экономического развития.

2. Дальнейшее формирование специального правового регулирования вопросов развития городских агломераций, в том числе направленного на ликвидацию противоречий в различных сферах законодательства.

3. Сохраняющаяся необходимость корректировки нормативных правовых актов в части развития возможностей управления городскими агломерациями.

4. Формирование методологии оценки эффектов от реализации приоритетных проектов развития городских агломераций и их влияния на темпы экономического роста в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

5. Проработка инвестиционной стратегии развития агломераций, увеличение объема привлечения внебюджетных средств для реализации приоритетных проектов развития городских агломераций (в том числе с использованием механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства).

6. Повышение эффективности бюджетных расходов на создание и развитие инфраструктуры за счет оптимизации ее совместного использования населением и бизнесом различных административно-территориальных образований, входящих в агломерацию.

7. Повышение финансовой независимости муниципалитетов, усиление их собственной инвестиционной активности, снижение патерналистских настроений.

8. Согласованное развитие городских агломераций и расположенных в зонах их влияния моногородов, ЗАТО, особых экономических зон и других территорий,

имеющих особый статус или особенности осуществления хозяйственной деятельности.

9. Необходимость проработки особых моделей управления городскими агломерациями, препятствующих территориальному разрастанию урбанизированных территорий, компенсирующих негативные последствия урбанизационных процессов и повышающих эффективность использования территории как всей агломерации, так и каждого ее муниципалитета.

10. Выработка механизмов управления городскими агломерациями, снижающими риски «политических» конфликтов среди участников городского развития.

11. Осуществление совместного стратегического и территориального планирование развития всех муниципальных образований, образующих городскую агломерацию, а также синхронизация с региональными документами стратегического планирования.

IV. Участники Конференции сформировали общую позицию в понимании актуальной повестки развития городских агломераций на среднесрочную перспективу, и выработали следующие рекомендации:

1. Минэкономразвития России актуализировать перечень проектов развития городских агломераций в целях совместной апробации механизмов реализации положений Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие городских агломераций в Российской Федерации» на основе анализа их текущей деятельности за 2014-2015 годы, а также отобрать ряд «агломерационных» проектов, направленных на развитие совместной инфраструктуры муниципалитетов, входящих в состав агломерации, и на их базе отрабатывать механизмы прямой и косвенной государственной поддержки.

2. Ускорить работу по утверждению на уровне Правительства Российской Федерации актуализированного проекта Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие городских агломераций в Российской Федерации», а также начать реализацию мероприятий «дорожной карты» совместно с заинтересованными проектами развития городских агломераций.

3. Ускорить разработку стратегии пространственного развития России и концепции развития агломераций России как ее составной части, обеспечив учет агломерирования городов как одной из базовых тенденций.

4. Продолжить разработку концептуальных подходов и основных этапов внесения изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях развития городских агломераций после определения и легитимизации

методологических основ управления городскими агломерациями (выбора «рекомендуемой» модели управления и т.д.).

5. Подготовить общие унифицированные требования и рекомендации по последовательности подготовки документов социально-экономического и территориального планирования для территории городских агломераций, в том числе методические рекомендации по подготовке стратегии развития городской агломерации, документов территориального планирования городской агломерации и т.п.

6. Проработать методологические подходы к содержанию и оценке «агломерационных» проектов, формулированию критериев, классификации проектов, а также по возможным механизмам их поддержки, в том числе готовить методические рекомендации по механизмам финансирования развития агломераций и агломерационных проектов, механизмам взаимодействия с бизнесом в рамках развития агломераций, а также рекомендаций по заключению советующих соглашений и договоров.

7. При определении ключевой тематики следующей Конференции учесть актуальность вопросов разработки документов стратегического планирования городских агломераций (в том числе документов территориального планирования).

8. Проработать методику оценки эффективности реализации агломерационных проектов посредством введения ключевых показателей (KPI) для органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. В качестве одного из ключевых показателей региональной политики определить включение российских городов в международные рейтинги устойчивого развития.